

Viene de la página 4

en contribuciones al fisco en 2007. A pesar de todas las riquezas, el 21% de las personas viven con menos de \$2 al día, y la disparidad de riquezas es tal que en sobre 600 municipios del país el nivel de pobreza es equivalente al de países Africanos. La disparidad de oportunidades no ha sido disipada a pesar de las ganancias, en gran medida por la corrupción y las juntas militares cuando gobernaban.

Oriente Medio

Arabia Saudita: A pesar de tener el 22% de las reservas totales de petróleo del mundo -equivalente a 260 billones de barriles- y haber generado \$194 billones en ingreso en 2007, Arabia Saudita no está inmune al desasosiego: dependencia excesiva de los ingresos de petróleo, terrorismo doméstico, alta tasa de desempleo, una juventud con poca escolaridad, y un estado monárquico considerado corrupto y no transparente, que gobierna por decretos. Se estima que el 15%-18% de los ingresos del petróleo van a parar en las manos de miembros de la familia real. Para los

miembros del Consejo de Cooperación del Golfo -Arabia Saudita, Baráin, Kuwait, Oman, Qatar y los Emiratos Arabes- el ingreso per cápita cayó de \$18,000 a \$6,000 entre 1981 y 2001.

Casos Positivos. En países como Chile y Noruega, con el dinero de las exportaciones han creado fondos de inversiones, los cuales han sido administrados para el beneficio del pueblo con el mayor grado de sana administración. Se estima que en el mundo hay sobre \$3 trillones en estos fondos. El fondo de Rusia se estima en \$130 billones y el de Abu Dhabi entre \$300 a \$900 billones. En momentos de estrechez económica en el sector bancario, son fondos como estos los que han ido al rescate.

Conclusión.

Los países productores de petróleo tienen diversidad geográfica, económica e histórica, pero tienen una cosa en común, y es el hecho de que han fallado en desarrollar un plan a largo plazo en materia económica. Con un excedente

Noticias de Estudios Técnicos, Inc.

- El 13 de enero, José J. Villamil hizo una presentación al Club Rotario de San Juan sobre la situación económica y fiscal y, posteriormente, participó en la reunión de la Coalición del Sector Privado.
- El 17 de enero de 2009, Graham Castillo participó junto a María Judith Oquendo de la Cámara de Comercio de Puerto Rico en un programa radial del Overseas Club en Radio Isla, en el cual se ofreció información sobre la situación y expectativas del mercado de vivienda y asesoramiento a la comunidad sobre diversos temas

de compra, venta y financiamiento de propiedades residenciales.

- El 20 de enero, personal de Estudios Técnicos, Inc. hizo una presentación del concepto de "clusters" a un grupo de funcionarios de la Administración en la Asociación de Industriales.
- El 24 de enero, personal de Estudios Técnicos, Inc. participó en la sesión de planificación estratégica de la Asociación de Contratistas Generales.
- El 26 de enero de 2009, Anitza Cox y Luis Rodríguez Báez realizaron una presentación en la Asociación de Ejecutivos de Ventas y Mercadeo de Puerto Rico (SME), para dar comienzo a las tareas del estudio Marcas que Marcan, que Estudios Técnicos llevará

de dinero, los gobiernos expanden su marco de servicios y se inmiscuyen en negocios de la empresa privada. En Venezuela, el gobierno es el factor de la economía, gracias al dinero del petróleo. La inversión en proyectos improductivos drena el fisco de los países. La falta de diversificación significa que estos países tienen poca inversión extranjera, fuera de la industria de petróleo. En los últimos años, las inversiones extranjeras en Algeria, y Brunei han sido exclusivamente para este sector. En países como Venezuela, Colombia y Ecuador, el patronaje político es canalizado a través de las rentas del hidrocarburo. En el caso de los primeros, más de la mitad de los ingresos municipales provienen del gobierno central. i.e., del petróleo. En conclusión, si en todo este tiempo no se ha solucionado el problema de desarrollo económico a pesar de las riquezas de petróleo, el futuro no vislumbra muy positivo.

Calixto Lanauze es VP de Investment Banking de Oriental Financial Group y ex-profesor de finanzas de la Universidad de Puerto Rico.

a cabo por tercer año consecutivo. Este es un proyecto donde unas 14 marcas tienen la oportunidad de tener información de opiniones, actitudes, usos y tendencias de los usuarios de sus categorías en forma costo-eficiente. Las empresas interesadas en participar se pueden comunicar al SME (787) 764-8595 o smepr.com.

- El 29 de enero de 2009, José J. Villamil ofreció una conferencia sobre opciones para resolver la situación económica y fiscal a la matrícula del Association for Finance Professionals. Ese mismo día participó en un programa radial de la Asociación de Empleados del ELA sobre el tema de la reestructuración del gobierno.

PERSPECTIVAS

Destacues

1. **Here Comes Everybody: A Review.** Clay Shirky, a professor in NYU's Interactive Telecommunications Program has given us advance notice of a new world (*Here Comes Everybody: The Power of Organizing Without Organizations*, Penguin Press, New York, 2008).
2. **Las lecciones del CAREF.** En estas notas no se discute si las recomendaciones son buenas o no, o si estamos o no de acuerdo con ellas. Lo que se pretende es precisar algunas lecciones que puedan derivarse de la experiencia con el CAREF.
3. **La calidad de vida:** La importancia de la discusión sobre el tema de calidad de vida radica en que de ella pueden surgir direcciones totalmente distintas en cuanto a la función del gobierno en la política social, el tipo de política social que se adopte y las maneras de implantarla.
4. **Petróleo: No Necesariamente es Sinónimo de Desarrollo:** Los países productores de petróleo tienen diversidad geográfica, económica e histórica, pero tienen una cosa en común, y es el hecho de que han fallado en desarrollar un plan a largo plazo en materia económica.
5. **¿A quien beneficia el comercio internacional?** Una de las verdades que prácticamente todo el mundo acepta es que la liberalización del comercio internacional beneficia a todos. Esta resulta ser una media verdad que requiere analizarse con mayor profundidad. Joseph Stiglitz (con Andrew Charlton) ha escrito un libro, *Fair Trade for All* que trata específicamente con el tema.
8. **Noticias de Estudios Técnicos, Inc.**

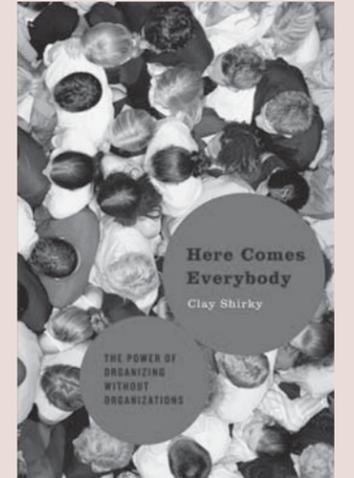
Here Comes Everybody: A Review

Por Los Editores

Clay Shirky, a professor in NYU's Interactive Telecommunications Program has given us advance notice of a new world (*Here Comes Everybody: The Power of Organizing Without Organizations*, Penguin Press, New York, 2008). It will be - and to some extent is - a world in which the hierarchies to which we have become accustomed, give away to informal networks, in which information related professions disappear and new ones are created; in which publishing will acquire a totally new meaning. It is no coincidence, one can infer after reading the book, that newspapers are disappearing at a rapid pace and that in the U.S., the New York Times has had to resort to emergency measures to survive and that the parent company of the *Chicago Tribune* and *The Los Angeles Times* is operating under Chapter 11 protection.

Shirky's book includes a wonderful analysis of what he calls "amateurization" of information. In the London tube bombings, the Asian tsunami and the Thai upheavals the information, including the visuals, came not from professional journalists or the media, but from individuals who happened to be there and who could record the event for the rest of us. In effect, technology has made possible the "disintermediation" of information and introduced a great deal of flexibility in its production and distribution. This is, of course, a new reality that will almost certainly change the way we perceive communications.

However, this is probably not the most important consequence of the new telecommunications technology. The



The book is rich in descriptions of the many changes which are taking place in the telecommunications area, all of which point to a distancing of the production of information from commercial operations.

book is full of anecdotal information on how it has changed even the manner in which the political opposition in places as different as Egypt, East Germany and Belarus organize themselves and their activities in opposition to the government. The new telecommunications technologies have made it possible for these groups to organize massive demonstrations quickly and effectively.

Another interesting observation is that since information is no longer local, it has made it possible to organize actions that involve separate localities, as was the case in Massachusetts, where it permitted different parishes to act in a concerted manner when the Church simply shifted priests accused of sexual harassment from one parish to another. In effect, technology created the means for the different parishes to act as one entity.

Continúa en la página 6

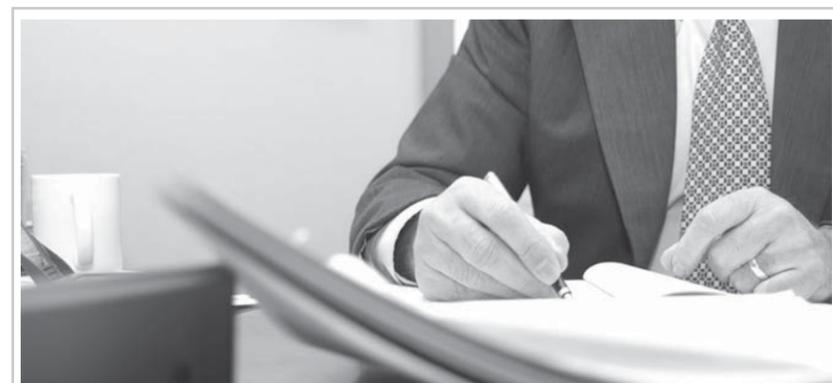
Las lecciones del CAREF

Por Estudios Técnicos, Inc.

Desde que el Consejo Asesor de Reconstrucción Económica y Fiscal (CAREF) sometió su informe al Gobernador la primera semana de enero, han sido muchas las expresiones a favor, las menos, y en contra, las más, de sus recomendaciones. Debe quedar claro que el haber nombrado el Consejo a pocos días de las elecciones, fue una decisión acertada pues reconoció la urgencia de atender el tema fiscal. Igualmente, debe quedar claro que los integrantes de CAREF merecen el agradecimiento de todos por el tiempo y esfuerzo dedicados a esta encomienda.

En estas notas no se discute si las recomendaciones son buenas o no, o si estamos o no de acuerdo con ellas. Lo que se pretende es precisar algunas lecciones que puedan derivarse de la experiencia con el CAREF. Veamos.

1. Ha quedado claro que Puerto Rico es una sociedad muy fragmentada y no sólo por el tema de status. Esta fragmentación requiere que los procesos sean incluyentes cuando se trata de temas de política pública. El éxito de las iniciativas de introducir cambios importantes en la política pública estriba en el logro de consensos o, al menos, la participación efectiva de los diversos sectores, aún cuando no exista el consenso. En nuestro caso, la incorporación de los diversos grupos fue tardía y contraproducente, aunque el Gobernador tuvo toda la razón al exigirla.
2. Hay que entender el contexto. Muchos años de poco o ningún crecimiento son reflejo de lo que Lester Thurow llamó una “economía suma cero” una en que, al no haber crecimiento, lo que uno gana es porque otro pierde. Esto ha generado una cultura defensiva o proteccionista



El borrador de proyecto de ley sometido por CAREF es un excelente punto de partida, pero requiere enmiendas para corregir lagunas importantes en el mismo. No hay que inventar; las experiencias de Irlanda y Chile proveen lecciones útiles al respecto.

en todos los actores económicos: sindicatos, dueños de comercios, profesionales, y otros. En negocios, la economía es una de “market share”, no crecimiento agregado. Por esa razón, la reacción a medidas como las que propuso CAREF ha sido tan negativa y prácticamente unánime de sectores tan diversos como sindicatos, bancos, importadores de autos y otros.

3. Las decisiones en economía no siempre son “suma cero”, sin embargo. El CAREF partió del supuesto que resolver la crisis fiscal necesariamente conllevaba agudizar la recesión y ocasionar un alto costo social. Es un supuesto que no es correcto y en este caso no tiene por qué serlo. Se podían haber tomado medidas para resolver el problema fiscal y, a la vez, reactivar la economía a muy corto plazo. Haber reconocido la situación mencionada en el párrafo anterior hubiera inclinado la balanza hacia este tipo de solución y no las que propuso el CAREF.
4. La economía, como dijo John Maynard Keynes, es compleja y los temas de política económica son casi siempre multi-dimensionales y con múltiples eslabonamientos. Por lo tanto, requieren de un cuidadoso proceso analítico basado en principios de teoría económica y en un entendimiento de la estructura económica. Lo peor que

puede ocurrir es no reconocer dicha complejidad y buscar soluciones simples a problemas complejos. En situaciones complejas, la intuición y, por supuesto, la improvisación pueden ser desastrosas.

5. Por lo anterior, ajorar los procesos conduce a error, aunque sin lugar a dudas una contribución importante del CAREF fue descubrir la magnitud del problema fiscal y la necesidad de actuar con sentido de urgencia. Posiblemente esa ha sido la mayor contribución del CAREF: crear conciencia de la seriedad de la situación fiscal, de sus implicaciones y de la necesidad de actuar rápidamente, pero también incorporando todos los elementos necesarios.
6. Las comunicaciones son clave. Algunas de las críticas al informe del CAREF se han centrado en que no propuso una estrategia de desarrollo. La encomienda inicial del CAREF era la de recomendar medidas a corto plazo para resolver el problema fiscal. Formular una estrategia de desarrollo es una encomienda posterior a la cual el CAREF dirigirá su atención en éste y el próximo mes.
7. Sin embargo, CAREF tendría que haber entendido las ramificaciones para el desarrollo económico y social de lo que propusieron en su

Continúa en la página 6

Viene de la página 5

y sectores dentro de ellos a rechazar los esfuerzos de integración. Por supuesto, un aspecto importante es que el impulso a la liberalización y a formar parte de procesos de integración proviene de sectores que perciben que éstos le beneficiarán (al igual que, como se señala en el libro, el poco progreso en los países desarrollados de eliminar obstáculos a la importación de determinados productos proviene

Viene de la página 3

metas (El Presidente de Cuba, Raúl Castro, adoptó esta segunda posición en un discurso a fines de 2008, cuando era de esperar que hubiera adoptado la primera, que ha sido la que formalmente la Revolución ha sostenido).

Otro asunto interesante en la discusión sobre el tema es la manera de comparar a sociedades distintas en cuanto a su calidad de vida. Aquí surgen dos puntos de vista. Uno sugiere la necesidad de desarrollar criterios de aplicabilidad universal, mientras que otros asumen la posición de que la calidad de vida es específica a cada cultura, ya que las necesidades y preferencias son distintas entre sociedades. En otras palabras, el peso que cada sociedad asigna a los factores que definen calidad de vida varía y eso imposibilita el desarrollo de métricas aplicables universalmente.

Lo tercero que se plantea es la necesidad de diseñar estadísticas e indicadores que permitan medir la calidad de vida y los cambios en ésta. La experiencia más interesante al respecto surge

de intereses que perciben un efecto negativo).

La conclusión de los autores es que el comercio puede beneficiar a los dos conjuntos de países pero para que sea así, en los países menos desarrollados es necesario poner en marcha un conjunto de medidas que los preparen en cuanto a infraestructura y otros aspectos para poder enfrentar el proceso de ajuste.

de Suecia, en donde se utiliza una encuesta administrada a una muestra representativa de la población en la que se hacen preguntas sobre los indicadores de calidad de vida que se consideran más pertinentes: el estado de salud y el acceso a los servicios de salud, el empleo y las condiciones de trabajo, los recursos económicos disponibles, la escolaridad, la condición de la familia, la vivienda, la seguridad, recreación y cultura, y la participación en el proceso político.

Para cada indicador se formula un conjunto de preguntas dirigidas a establecer disponibilidad o acceso, distribución y uso. El resultado es un *Índice de Calidad de Vida*. Es bueno mencionar que este trabajo, patrocinado por el gobierno de Suecia, ha sido muy influyente en la determinación de su política pública. No es perfecto, pero es lo suficientemente preciso para servir de guía para ésta.

La importancia de la discusión sobre el tema de calidad de vida radica en que de ella pueden surgir direcciones totalmente distintas en cuanto a la función

En algunos casos, llegan a la conclusión de que no participar en procesos de liberalización es mejor para el país.

En Economía, lo que muchos consideran verdades incuestionables muchas veces no lo son. Los beneficios de la liberalización no son automáticos y, en algunos casos, la apertura de los mercados puede tener resultados negativos.

del gobierno en la política social, el tipo de política social que se adopte y las maneras de implantarla. Por ejemplo, si se parte de la premisa de que lo importante es la igualdad en oportunidades, la política social pondría mayor énfasis en medidas de acceso al sistema de educación y el sistema de salud. Por el contrario, si lo que se quiere es una política de igualdad en la distribución del ingreso y la riqueza, la forma de lograrlo sería mediante políticas fiscales - principalmente contributivas - redistributivas.

Para concluir, no podemos partir del supuesto que para todos la calidad de vida significa lo mismo. Es esencial lograr un consenso sobre su definición, sobre objetivos concretos que surjan de esa definición y precisar las estrategias y acciones necesarias para lograrlos. No menos importante es desarrollar la métrica que permita medir y evaluar el progreso hacia esos objetivos, o su ausencia, en el logro de una mejor calidad de vida. Sin estos elementos será muy difícil, si no imposible, desarrollar los enfoques apropiados de política pública.

ETI inaugura nuevo “call center”

Estudios Técnicos, Inc. tiene una extensa práctica en investigación y estrategias de mercado. Como parte de esta práctica, recientemente se inauguró un nuevo “Call Center”, ampliando su capacidad para la realización de investigaciones y análisis de mercado basadas en encuestas. ETI cuenta con su propio grupo de encuestadores y supervisores y no subcontrata los trabajos de campo. Esto permite mejor control de calidad y eficiencia. Para más información puede comunicarse con el Dr. Luis Rodríguez Báez, Director del Área de Estrategias de Mercado en la empresa, al 787-751-1675

Viene de la portada

Organizations no longer have to be geographically defined. One example mentioned by Shirky is the “Stay at Home Moms”, which developed through Meetup. Mothers have always met in neighborhood groups to exchange information on child rearing and other relevant issues. What Meetup made possible is an expansion of the concept, eliminating physical proximity as a condition for joint action and making SOHM a global entity.

The book is rich in descriptions of the many changes which are taking place in the telecommunications area, all of which point to a distancing of the production of information from commercial operations. Wikipedia, for example, is a totally different model of encyclopedia than is Britannica. Linux

is, likewise, an operating system which can be freely accessed directly by users without having to engage a commercial entity. Facebook, Flickr, You Tube and the growing number of blogs have made access to information a more universal condition than at any previous time. Shirky relates the famous or infamous event in which Trent Lott praised Strom Thurmond, that eventually forced him to resign his leadership position in the Senate. The commercial press did not cover the event until after a number of blogs and other “informal” means generated sufficient pressure forcing the press to discuss the event.

In Japan, a recent *New Yorker* article describes a new phenomena: the cell phone novel, created by amateurs, transmitted electronically to millions of readers for

free, and forcing a major restructuring of the publishing business. In fact, an annual contest sponsored by publishers, awards a prize to the best such novel that is then published commercially.

No one is projecting the end of the printed media or even TV newscasts to the same extent that Shirky describes the end of the scribes as a result of the invention of the movable type printing press. However, the development of the new technologies will be as transformational as that innovation was in its time. Shirky’s book is a warning that if we, as a society, do not take these changes seriously, we will face major problems in the near future. At the very least, we in Puerto Rico should begin to seriously consider the implications of these developments.

Viene de la página 2

informe, y haber comunicado ese entendimiento. Por no hacerlo es que surgió la crítica de que trataron el problema como un problema de contabilidad, de “cuadrar la chequera”, y no como un problema de política económica con importantes implicaciones sociales.

8. Una de las condiciones que ha caracterizado al campo de la política económica es la tendencia hacia al pragmatismo, particularmente en el último año. Ni la dependencia total en el mercado, que uno asocia con Greenspan, et. al., ni una excesiva dependencia en el gobierno son respuestas correctas. Si algo enseña la crisis actual es la deseabilidad de la flexibilidad en el manejo de la política económica. Verla a través de un lente ideológico o estrechamente político tiene el efecto contrario y, como ha quedado claramente establecido con la crisis global, puede conducir al desastre.
9. Lo que es bueno para una empresa no necesariamente es bueno para la economía y manejar la economía

es algo muy distinto a manejar una empresa, algo que discutió el Premio Nobel Paul Krugman en su artículo en el *Harvard Business Review* de 1996 “A Country is not a Company”. Por el contrario, medidas que una empresa puede aplicar en tiempos recesarios, pueden ser totalmente contraproducentes si se aplican a la economía agregada. Esa confusión entre lo “micro” y lo “macro” fue parte del problema con las recomendaciones de CAREF.

10. En cuanto a las Alianzas Público-Privadas (APP), posiblemente la lección más principal es que un paso tan importante como sería implantar este mecanismo, algo con lo cual estoy muy de acuerdo, requiere un proceso complejo de análisis, planificación y de logro de consensos. Las APP no deben concebirse únicamente como un medio de financiamiento. Es mucho más; es una manera distinta de proveer servicios públicos y construir y manejar la infraestructura del país. Idealmente, las APP deben estar enmarcadas dentro de una visión y unas estrategias de desarrollo que provean el marco de referencia necesario para tomar las decisiones correctas. El borrador de proyecto de ley sometido por CAREF es un

excelente punto de partida, pero requiere enmiendas para corregir algunas importantes en el mismo. No hay que inventar; las experiencias de Irlanda y Chile proveen lecciones útiles al respecto.

11. Por último, CAREF tiene la encomienda de preparar una estrategia de desarrollo económico y completarla para el mes de marzo. Sería un error utilizar el mismo procedimiento para esta fase de su encomienda que se utilizó para tratar con el tema fiscal. Definir una visión de futuro, y las estrategias que surgen de ésta, requiere un proceso mucho más integrador, pero también mucho más analítico. Hay mucho trabajo hecho al respecto, no se comienza de cero. Entre otros esfuerzos se encuentra el Informe Brookings-CNE, Puerto Rico:2025, el trabajo de la Alianza para el Desarrollo, los documentos de la Cumbre Social, el informe producido por MIDA en 2008, y un informe de un grupo convocado por la Cámara de Comercio y la Asociación de Industriales en el 2003. El Gobernador Fortuño participó en dicho grupo hasta que anunció su candidatura para Comisionado Residente a mediados de 2003.

La calidad de vida

Por José J. Villamil

Desde hace ya bastante tiempo, mejorar la calidad de vida se ha convertido en una meta a la que todos aspiran. Pero, ¿qué exactamente es calidad de vida? Aunque parecería obvia la contestación – un buen nivel de ingresos, baja criminalidad, acceso a servicios de salud y educación, una buena oferta cultural, etc. – para convertir la calidad de vida en un objetivo de política pública es necesario contar con una definición más precisa. La cita de Richard Easterlin es pertinente, pues mejorar la calidad de vida requiere enfoques que integren varias disciplinas. La económica es fundamental, pero no es la única dimensión.

Reconociendo esto, se organizó hace pocos años un simposio que reunió a economistas, científicos sociales y filósofos para discutir el tema y aportar ideas hacia una definición. En éste, A.K. Sen, profesor de Harvard, Premio Nobel y uno de los más distinguidos economistas, y sus colaboradores hicieron interesantes aportaciones, algunas de las cuales pasaron a formar parte del reciente libro de Sen, *Development as Freedom*, reseñado en Perspectivas anteriormente. En dicho libro Sen define el desarrollo de la siguiente manera: “*Development can be seen ... as a process of expanding the real freedoms that people enjoy (economic opportunities, political freedom, social facilities, transparency guarantees, protective security).*” Esa definición de desarrollo se asemeja bastante a lo que podría ser una definición de calidad de vida y la aparta de lo que tradicionalmente los economistas visualizan como desarrollo.

La discusión sobre la calidad de vida ha tenido poca resonancia, tanto en la literatura académica como en las discusiones sobre política pública. Esto hace necesario que se formalice su tratamiento, de modo que se puedan formular las políticas indicadas y medir su impacto. De otra manera, un tema de tanta importancia podría quedar excluido de las determinaciones



“... economics alone is not enough, and this is why I am a reluctant economist. We cannot comprehend the world around us without knowledge of the facts and insights provided by the other social sciences.... It is good to be an economist; it is better to be a social scientist.”

Richard Easterlin
The Reluctant Economist

de política pública, excepto por las consecuencias que sobre la calidad de vida tienen programas diseñados para lograr otros objetivos. El que la nueva Administración haya formado un Consejo de Calidad de Vida y que el Gobernador lo hubiera reunido a los pocos días de haber comenzado su gobierno, es una iniciativa muy positiva. Es de esperar que permita la integración de esfuerzos para poner en marcha un política pública enfocada en mejorar la calidad de vida de los puertorriqueños.

Típicamente, los economistas han definido calidad de vida en función del nivel de ingreso *per capita* de las personas. Mientras más alto el nivel de ingresos, se supone que la calidad de vida es mejor. Este tratamiento del tema es simplista y hay un amplio consenso de que la distribución de dicho ingreso es de igual o mayor importancia. El tema de la igualdad en la discusión de la calidad de vida es uno de importancia central.

El enfoque economicista ha sido cuestionado por Sen y otros y la experiencia del estado de Kerala en la India presenta una situación que es

contraria a éste. Kerala es de los estados más pobres en términos del nivel de ingresos, pero su población disfruta de la esperanza de vida más alta de la India y sus indicadores de bienestar social superan los de otros estados de dicho país con niveles de ingreso superiores. Esto se debe en gran medida a una mejor distribución del ingreso y la riqueza. El caso de Kerala ha sido ampliamente discutido en la literatura sobre el desarrollo sustentable (G. Parayil (ed.), *Kerala: the Development Experience*, Zed Books, London, 2000)

Hay tres aspectos clave en la discusión de la calidad de vida. El primero es el tema de la igualdad, sobre el cual no hay unanimidad de criterios en torno a qué es lo que la define. Mientras algunos abogan por una definición que pone el énfasis en la igualdad en la distribución de bienes o de la capacidad de adquirirlos, otros señalan que la igualdad debe ser medida en función de la igualdad de oportunidades para lograr determinadas

Continúa en la página 7

Petróleo: No necesariamente es sinónimo de desarrollo económico

Por Calixto Lanauze

Introducción. Sobre 3 billones de personas viven en países que tienen grandes fuentes de riquezas de recursos naturales. Con estas las personas debieran vivir una vida abundante y con bajos niveles de pobreza. Empero, en muchos de estos países ha ocurrido lo opuesto. Por ejemplo en Nigeria, el octavo exportador de petróleo del mundo por más de medio siglo, período en el cual ha generado sobre \$500 billones en ingresos, la pobreza ha incrementado.

¿Beneficios o..... Perjuicios? En lugar de una bendición, el tener recursos naturales en abundancia puede ser detrimental, llevando a fraude, corrupción, gastos excesivos innecesarios, aventurismo militar e inestabilidad económica. En muchas ocasiones, el dinero producto de la venta del petróleo no es utilizado de manera eficiente y productiva. Esto se da con mayor frecuencia en países con dictadores. El flujo de "dinero fácil" puede distorsionar cualquier reforma política o fiscal y devastar economías completas. Un efecto negativo de estos flujos multimillonarios es que puede ser detrimental a las democracias; ello debido a que, al tener tanto dinero, los gobiernos pueden comprar a los grupos disidentes, y si son dictaduras, tienen los recursos estatales para aplastarlos.

Ejemplos Específicos. Existen muchos ejemplos de países que tienen el recurso del petróleo y que no han tenido un desarrollo esperado. Entre ellos en:

Africa

Nigeria: Con una población de 144 millones, tiene un ingreso anual

per cápita de \$1,050 y el 92% de la población vive con menos de \$2 al día. La cifra exportada de petróleo en 2007 fue de \$57 billones, o 34% de su Producto Bruto. De acuerdo al Banco Mundial, la producción de petróleo y gas representa 85% de los ingresos gubernamentales y 99% de las ganancias de exportación. En 1956 se descubrió petróleo en el Delta de Niger, pero ello no ha sido favorable para el desarrollo del país, debido a la corrupción gubernamental, la volatilidad política, dictaduras militares, e instituciones gubernamentales ineficientes. A pesar de varios esfuerzos por traer transparencia al proceso, poco se ha logrado. En 1965, cuando el ingreso de barril de petróleo per cápita era de \$33, el Producto Bruto per cápita era de \$245. En 2000 el ingreso de barril subió a \$245, mientras que el Producto Bruto per cápita quedó igual a 1965.

Asia

Azerbaiyán y Kazakstán: El primero tiene una población de 8.5 millones, un 33% vive con menos de \$2 al día, y exporta \$5.3 billones; el segundo tiene

15.3 millones de habitantes, un ingreso per cápita de \$7,780 y \$3.6 billones de ingreso de petróleo. Ambos países ubican en un territorio bendecido por recursos naturales inmensos, y ambos han estado bajo el manto de la corrupción rampante y el uso de la fuerza por parte del estado para reprimir a los disidentes. La reforma política y el desarrollo económico cada vez son más lentos. En 2000, el gobierno de Kazakstán creó el Fondo Nacional de Petróleo para manejar sus riquezas, pero quien realmente tiene inherencia en manejarlo es el Presidente del país, sin rendir cuentas públicas. Gran parte de los gastos de este Fondo se destina a gastos militares, tornando el aparato gubernamental en uso belicoso.

América Latina

Brasil: Brasil es uno de los productores de materia prima más grandes del mundo, desde petróleo y gas natural hasta todo tipo de mineral. En 2007, la compañía Petrobrás generó \$88 billones en ventas de hidrocarburos y se espera que la cifra llegue a \$111 billones en 2008. Esta compañía pagó \$36 billones



En países como Chile y Noruega, con el dinero de las exportaciones han creado fondos de inversiones, los cuales han sido administrados para el beneficio del pueblo con el mayor grado de sana administración.

Continúa en la página 8

¿A quien beneficia el comercio internacional?

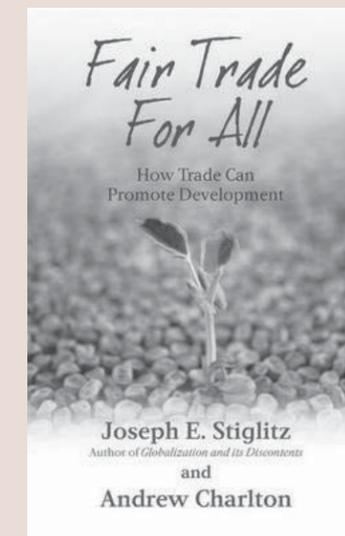
Por Los Editores

Una de las verdades que prácticamente todo el mundo acepta es que la liberalización del comercio internacional beneficia a todos. Como muchas otras verdades, ésta resulta ser una media verdad que requiere analizarse con mayor profundidad. Joseph Stiglitz (con Andrew Charlton) ha escrito un libro Fair Trade for All (Oxford University Press, 2005) que trata específicamente con el tema. Stiglitz es Premio Nobel en Economía y un Ex-Presidente del Consejo de Asesores Económicos del Presidente Clinton. Charlton es un conocido economista.

El punto de partida del libro es el señalamiento de que "...while increased trading opportunities are good for developing countries, liberalization needs to be managed carefully - the task is much more complex than the simple prescriptions of the Washington Consensus, which blithely exhorts developing countries to liberalize their markets rapidly and indiscriminately."

Stiglitz y Charlton repasan en detalle las distintas rondas de negociación - Tokyo, Uruguay, Seattle, Doha, Cancún - y llegan a la conclusión de que sus resultados no favorecieron a los países en desarrollo. Las razones son muchas, e incluyen la resistencia de los países desarrollados a reducir obstáculos a la importación de aquellos bienes en que los países subdesarrollados tienen ventajas competitivas: productos agrícolas, textiles y otros.

Pero, más allá del análisis de las diversas rondas y sus resultados, el libro presenta un análisis detallado de las bases conceptuales sobre las cuales se estructuran las medidas para liberalizar los mercados y los acuerdos de libre comercio. Concluyen que las mismas llevan a posturas equivocadas al no incorporar factores institucionales y de otro tipo que diferencian al



La conclusión de los autores es que el comercio puede beneficiar a los dos conjuntos de países pero para que sea así, en los países menos desarrollados es necesario poner en marcha un conjunto de medidas que los preparen en cuanto a infraestructura y otros aspectos para poder enfrentar el proceso de ajuste.

conjunto de economías desarrolladas de las subdesarrolladas, y que afectan la determinación de quienes son los beneficiarios del comercio.

Los costos de ajuste a la liberalización de mercados recaen sobre los trabajadores en una proporción mayor que sobre el capital, de acuerdo a los autores, agudizando los problemas sociales, ya muy serios en los países menos desarrollados. En las economías desarrolladas, que típicamente son más diversificadas, el desplazamiento de trabajadores es menos grave precisamente por la posibilidad de encontrar empleos en otras actividades. De ahí que varios estudios citados llegan a la conclusión de que, aunque hay un costo por la liberalización, éste es ampliamente compensado por los beneficios. Sin embargo, en situaciones como las que caracterizan el comienzo del 2009, el proceso de ajuste aún en los países

más desarrollados se hace mucho más costoso para los trabajadores, precisamente por la ausencia de opciones de empleo.

En los países subdesarrollados, particularmente los más pobres y pequeños, se encuentran condiciones que aumentan significativamente el costo de esos ajustes. Las economías son menos diversificadas y, por tanto, la desaparición de empleos en determinados sectores debido a la liberalización, no es fácilmente compensable precisamente por la falta de diversificación en la economía. La literatura está llena de ejemplos. El caso de Chile en los primeros años de la dictadura del General Pinochet, aunque no es mencionado por los autores, es un buen ejemplo: la des-industrialización como consecuencia de la apertura de los mercados llevó a la desaparición de empleos. Es cierto que Chile hoy es un ejemplo para otros países, pero el costo social a través de muchos años fue altísimo.

Si a lo anterior se agrega el que no existen los recursos para mantener programas sociales que mitiguen el costo de ajustarse a la liberalización, para emprender programas de readiestramiento de la fuerza laboral y financiar mejoras a la infraestructura y al marco institucional, el problema se agrava. Es por eso que los autores concluyen que la liberalización ha beneficiado más a los países desarrollados. Este señalamiento también fue hecho por Stiglitz en su libro Globalization and its Discontents, reseñado en estas páginas.

El análisis de Stiglitz y Charlton abona a la conclusión que surge de la teoría de sistemas cuando señala que la integración de dos sistemas con niveles distintos de complejidad en sus estructuras inevitablemente tiene el resultado de que el sistema más complejo domine. Esta realidad es la que ha llevado a muchos países

Continúa en la página 7